



Concours Santé

EAP · ÉCHELLE 11

COURS 02 · PILIER 1 · GOUVERNANCE

La Loi 07-22 — Haute Autorité de Santé (HAS)

Le nouveau régulateur indépendant du système de santé et de l'assurance maladie : statut, chapitres, missions, organes et remplacement de l'ANAM.

Dahir 1-23-84

30 novembre 2023

BO 4 déc. 2023

6 chapitres · 36 articles

Conseil 1+5+10

Plan du cours

1. Contexte et place dans la réforme
2. Carte d'identité
3. Statut juridique et indépendance
4. Les nouveautés par rapport à la loi 34-09
5. Les attributions (Chapitre II)
6. Organisation et gouvernance (Chapitre III)
7. HAS ↔ ANAM ↔ CNSS : qui fait quoi ?
8. Fiche flash — à mémoriser

1 Contexte et place dans la réforme

La HAS est la clé de voûte du **1er pilier** (gouvernance) de la réforme. Elle répond à un besoin ancien : disposer d'une **autorité indépendante** capable de réguler l'assurance maladie, d'évaluer la qualité et d'accréditer les établissements, publics comme privés.

Sa création exécute l'**article 32** de la loi-cadre 06-22, qui prévoit le renforcement des mécanismes de **régulation** et la consolidation de la **gouvernance hospitalière** et de la **planification territoriale**. Elle s'inscrit dans les hautes orientations royales appelant à corriger « les inégalités criantes et la faible gestion » du système.

Point d'examen : HAS = **régulateur**, pas gestionnaire. Elle **régule** l'AMO (que la CNSS **gère**) et **remplace l'ANAM** (Agence Nationale de l'Assurance Maladie), dont elle reprend biens, droits, obligations et personnel.

2 Carte d'identité

RÉFÉRENCES OFFICIELLES

Intitulé : Loi n° **07-22** portant création de la Haute Autorité de Santé.

Promulgation : Dahir n° **1-23-84** du **30 novembre 2023** · publiée au **BO du 4 décembre 2023**.

Structure : **6 chapitres** et **36 articles**.

Siège : Rabat.

Chapitre	Objet
I	Nomination et objectifs de la HAS
II	Attributions
III	Organisation et gestion
IV	Organisation administrative et financière
V	Ressources humaines
VI	Dispositions diverses et transitoires

3 Statut juridique et indépendance

STATUT

La HAS est une **personne morale de droit public** dotée de l'**autonomie administrative et financière**. C'est une **autorité indépendante** chargée de la régulation, de l'évaluation et de l'accréditation dans le champ de la santé et de l'assurance maladie.

L'**indépendance** est la condition de sa légitimité : elle doit arbitrer de façon neutre entre trois catégories d'acteurs aux intérêts parfois divergents :

- les **payeurs** (organismes gestionnaires de l'AMO, notamment la CNSS) ;
- les **producteurs de soins** (hôpitaux publics, cliniques privées, professionnels) ;
- les **usagers** (assurés et patients).

4 Les nouveautés par rapport à la loi 34-09

La HAS reprend et élargit des projets restés inaboutis sous l'ancienne loi 34-09 :

Ancienne loi 34-09	Apport de la HAS (07-22)
Conseil national consultatif de la santé (jamais créé)	la HAS en assure la continuité, avec des attributions élargies
Comité national d'évaluation et d'accréditation	ses fonctions sont transférées à la HAS
—	nouvelles missions : évaluation de la qualité des services (public + privé), évaluation périodique des médicaments et produits de santé, évaluation des actes et des conditions d'édition des ordonnances

5 Les attributions (Chapitre II)

La HAS exerce **9 compétences** générales et **10 attributions** propres à l'assurance maladie obligatoire. Les grands domaines :

1. Régulation de l'AMO

Encadrement des **tarifs nationaux de référence (TNR)**, du **panier de soins**, des conventions entre organismes gestionnaires et producteurs de soins, avis sur les taux de couverture.

2. Accréditation et certification

Accréditation des établissements de santé publics et privés selon un manuel de référence : c'est l'une des grandes nouveautés — un dispositif national de garantie de la qualité.

3. Évaluation (HTA)

Évaluation des **technologies de santé**, des **médicaments et produits de santé**, des **actes** des professionnels et des **pratiques**.

4. Avis et recommandations

La HAS éclaire les pouvoirs publics par des **avis**, **recommandations** et **référentiels** sur les politiques de santé et la qualité des soins.

6 Organisation et gouvernance (Chapitre III)

La HAS comprend deux organes : le **Conseil** (délibérant) et le **Président** (exécutif).

Composition du Conseil	Nombre
Président	1
Vice-présidents permanents	5
Membres consultatifs	10

Mnémono « 1 + 5 + 10 » : 1 Président · 5 VP permanents · 10 membres consultatifs.

- **Mandat : 5 ans, renouvelable une seule fois.**
- **Fin de mandat — 4 cas** : fin normale · décès · démission · exemption (empêchement).
- Le Conseil se réunit **au moins 2 fois par an**.

Rapport annuel

La HAS remet un **rapport annuel avant la fin du mois de mars**, adressé au **Roi**, au **Chef du Gouvernement**, à la **Chambre des Représentants** et à la **Chambre des Conseillers**.

7 HAS ↔ ANAM ↔ CNSS : qui fait quoi ?

Acteur	Fonction
HAS (loi 07-22)	Régulateur / évaluateur / accréditeur. Remplace l'ANAM.
CNSS	Gestionnaire de l'AMO : cotisations, remboursements, TADAMON.
ANAM	Supprimée — attributions et personnel transférés à la HAS.

Erreur à éviter : dire que la HAS « gère l'AMO » ou « rembourse les assurés ». Non — elle **régule** et **contrôle** ; c'est la **CNSS** qui gère et rembourse.

Textes d'application : délai de **6 mois**.

Sources officielles : Dahir 1-23-84 (BO du 04/12/2023) · **sgg.gov.ma** · loi-cadre 06-22 (Art. 32) · Ministère de la Santé **sante.gov.ma**.

8 Fiche flash — à mémoriser

L'essentiel en 60 secondes

- **07-22** = HAS · Dahir **1-23-84** (30/11/2023, BO 04/12/2023) · **6 chapitres, 36 articles** · siège **Rabat**.
- **Remplace l'ANAM** · exécute l'**article 32** de la loi 06-22.
- **Statut** : personne morale de droit public + autonomie · autorité **indépendante**.
- **Rôles** : régule l'AMO (TNR, panier, conventions) · **accrédite** les établissements · évalue (médicaments, actes, technologies).
- **Conseil « 1+5+10 »** · mandat **5 ans renouvelable 1 fois** · ≥ 2 réunions/an · fin de mandat 4 cas.
- **9 compétences** · **10 attributions AMO** · rapport annuel avant fin mars · textes sous 6 mois.