



Concours Santé

EAP · ÉCHELLE 11

COURS 07 · PROTECTION SOCIALE

La Loi-cadre 09-21 relative à la Protection Sociale

Le chantier royal de généralisation de la protection sociale (2021-2025) : AMO, allocations familiales, retraite et indemnité de perte d'emploi.

Dahir 1-21-30

23 mars 2021

4 axes · 22-7-5

Art. 31 Constitution

Horizon 2025

Plan du cours

1. Contexte : le chantier royal de la protection sociale
2. Carte d'identité
3. Les 4 axes de la généralisation — calendrier
4. Les 4 principes directeurs — « SNAP »
5. Gouvernance et financement
6. Les régimes d'AMO de la généralisation
7. Articulation 09-21 ↔ 06-22
8. Fiche flash — à mémoriser

1 Contexte : le chantier royal de la protection sociale

La crise sanitaire de 2020 a révélé la **fragilité** de la protection sociale marocaine : des millions de personnes sans couverture médicale, sans filet en cas de perte d'emploi. En réponse, le Roi a lancé le plus grand **chantier social** du Maroc contemporain, traduit juridiquement par la loi-cadre 09-21.

Elle repose sur l'**article 31 de la Constitution de 2011**, qui garantit à tous les citoyens le droit à la protection sociale et à la couverture médicale.

Point d'examen : ne pas confondre la **09-21** (protection sociale : financer et couvrir) avec la **06-22** (système de santé : organiser l'offre). Ce sont deux textes distincts et complémentaires — « les deux jambes de la réforme ».

2 Carte d'identité

RÉFÉRENCES OFFICIELLES

Intitulé : Loi-cadre n° **09-21** relative à la protection sociale.

Promulgation : Dahir n° **1-21-30** du 9 chaabane 1442 (**23 mars 2021**), BO n° 6975.

Fondement : article **31** de la Constitution.

Horizon : **2021 → 2025**.

Comme toute loi-cadre, elle fixe les **objectifs**, les **principes** et la **gouvernance** ; le détail relève de lois ordinaires (27-22 TADAMON, 60-22 ACHAMIL) et de décrets d'application.

3 Les 4 axes de la généralisation — calendrier

Axe	Chantier	Population cible	Calendrier
A1	Généralisation de l'AMO	≈ 22 millions de bénéficiaires	2021 – 2022
A2	Allocations familiales	≈ 7 millions d'enfants d'âge scolaire	2023 – 2024
A3	Élargissement de la retraite	≈ 5 millions d'actifs non couverts	à partir de 2025
A4	Indemnité pour perte d'emploi	salariés du secteur formel	à partir de 2025

Mnémo « 22-7-5 » : AMO (22 M) → Allocations (7 M) → Retraite (5 M) → Perte d'emploi. C'est LE chiffre-clé de l'épreuve.

4 Les 4 principes directeurs — « SNAP »

Principe	Signification
Solidarité	redistribution équitable entre bien-portants/malades, actifs/inactifs, hauts/bas revenus
Non-discrimination	accès universel et égal, sans distinction de statut ou de revenu
Anticipation / Évaluation	suivi et évaluation périodiques de la mise en œuvre
Participation	implication de tous les acteurs (État, employeurs, assurés, société civile)

Mnémo « SNAP » : Solidarité · Non-discrimination · Anticipation · Participation.

5 Gouvernance et financement

- La **CNSS** devient la **caisse pivot** (AMO-TNS et AMO TADAMON).
- Mise en place du **Registre Social Unifié (RSU)** et du **Registre National de la Population (RNP)** pour un **ciblage** équitable des ménages.
- La régulation de l'assurance maladie est confiée à la **HAS** (loi 07-22, ex-ANAM).

Deux logiques de financement

Logique	Qui paie ?	Régimes
Contributive	cotisations des assurés / employeurs	AMO salariés, AMO-TNS
Non contributive	budget de l'État (solidarité)	AMO TADAMON (ex-RAMED)

REGISTRE SOCIAL UNIFIÉ (RSU)

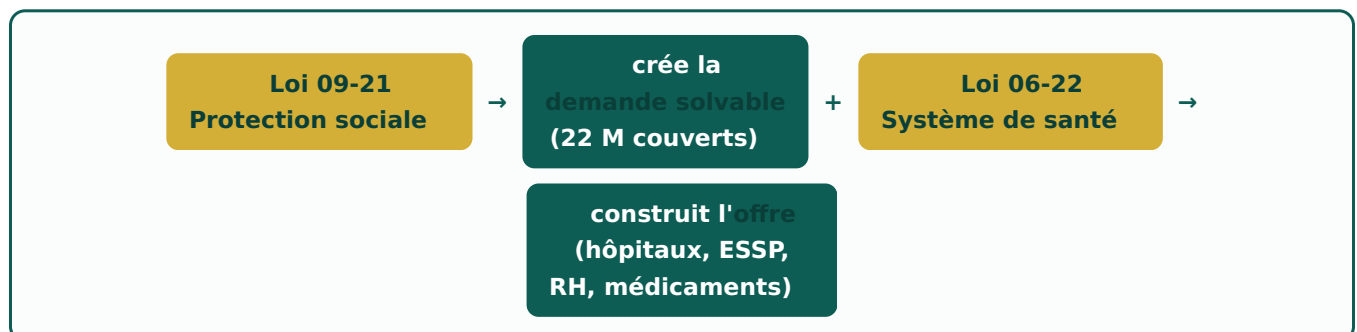
Système national de ciblage qui recense les ménages et évalue leur niveau de vie (score) pour déterminer l'éligibilité aux programmes d'appui social, dont l'AMO TADAMON.

6 Les régimes d'AMO de la généralisation

Régime	Population	Texte	Entrée en vigueur
AMO salariés	privé (CNSS) et public (ex-CNOPS)	Loi 65-00	2005
AMO-TNS	travailleurs non salariés	Loi 98-15	élargie 2021
AMO TADAMON	personnes en précarité (ex-RAMED)	Loi 27-22	1er déc. 2022
AMO ACHAMIL	sans activité, non éligibles ailleurs	Loi 60-22	2023

Attention : le **RAMED** n'existe plus — remplacé par l'**AMO TADAMON** depuis le 1er décembre 2022. Citer « RAMED » comme dispositif actuel est une erreur.

7 Articulation 09-21 ↔ 06-22



La **09-21** solvabilise la demande, la **06-22** bâtit l'offre. Les deux sont **indissociables** et forment le cœur de la refonte sanitaire.

Sources officielles : Dahir 1-21-30 (BO n° 6975) sur sgg.gov.ma · lois 27-22 et 60-22 · CNSS cnss.ma · discours et instructions royales sur maroc.ma.

8 Fiche flash — à mémoriser

L'essentiel en 60 secondes

- **09-21** = protection sociale · Dahir **1-21-30** (23/03/2021) · fondement **Art. 31** · horizon **2021-2025**.
- **4 axes « 22-7-5 »** : AMO (22 M) → Allocations (7 M) → Retraite (5 M) → Perte d'emploi.
- **4 principes « SNAP »** : Solidarité · Non-discrimination · Anticipation · Participation.
- **Caisse pivot** : CNSS · **ciblage** : RSU + RNP · **régulateur** : HAS.
- **Régimes** : salariés · TNS · TADAMON (ex-RAMED) · ACHAMIL.